

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК В ЭНЕРГЕТИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

А. Ю. Ивкин

Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь

Научный руководитель Т. А. Маляренко

Белоруссия находится в числе 45 стран мира, которые не имеют особых проблем в энергетике. Такие данные приводятся в исследовании Всемирного банка RISE – Regulatory indicators for Sustainable Energy.

По 27 параметрам изучались 111 стран, в которых проживают 96 % населения Земли. Беларусь получила общую оценку в 70 баллов из 100 возможных. При этом доступ к источникам энергии был оценен в 100 баллов, энергоэффективность – в 62 балла, а возобновляемая энергетика в 49 баллов, что не помешало Беларуси попасть в список 45 стран благополучной «зеленой зоны рейтинга».

Несмотря на это, в настоящее время основными проблемами, ослабляющими энергетическую безопасность республики, остаются: высокая энергоемкость экономики республики; низкая обеспеченность собственными топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР); высокая доля природного газа в топливно-энергетическом балансе (ТЭБ) страны; большие затраты на импортируемые энергоресурсы.

Основная часть вышеперечисленных проблем имеет прямое отношение к закупочной деятельности. Процесс приобретения необходимого по качеству и количеству топлива и материалов в нужное время в нужном месте от надежного поставщика с хорошим сервисом и по выгодной цене называется закупками, а деятельность по их осуществлению — закупочной.

Так как энергетика Республики Беларусь является монополистом с государственной формой собственности на средства производства, то говоря о трансформации системы закупок в энергетике, мы ставим перед исследованием цель – оптимизация не только расходов энергосистемы, определяющих себестоимость энергии (топливная составляющая в себестоимости энергии – 70 %), но и бюджетных средств, что сегодня является весьма актуальным.

Закупочная деятельность имеет циклический характер и осуществляется системно. Эффективность системы закупок зависит от следующих факторов:

- обоснованность потребности в закупаемых товарах, работах, услугах, в том числе на основе оптимизации материальных и энергетических затрат в издержках производства;
- качество законодательной базы;
- качество информационного обеспечения;
- установление приоритетов как в части закупаемой продукции (качество, количество, условия договоров и т. д.), так и между поставщиками (правоспособность, квалификация);
- наличие организационной схемы принятия решений при планировании и осуществлении закупок, правил их осуществления;
- взаимодействие с финансовым и налоговым планированием;
- выбор адекватного метода или группы методов планирования и организации закупок (*виды и способы закупок*).

Законодательными актами, лежащими в основе закупочной деятельности в энергетике Республики Беларусь, являются Закон о государственных закупках товаров (работ, услуг) и Приказ Министерства энергетики Республики Беларусь «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) организациями, входящими в систему Министерства энергетики, за счет собственных средств этих организаций и дополнительных мерах по повышению ответственности должностных лиц при осуществлении закупок.

В настоящее время в Беларуси созданы все условия для эффективного осуществления закупок. Однако:

1. Слабость законодательной базы при выборе потенциального поставщика.

1.1. Большая доля закупок из одного источника. Более 80 % сырья для белорусской энергетики импортируется из России. По мнению специалистов белорусского теплоэнергетического института, такая ситуация небезопасна. По нормам развитых стран не рекомендуется импортировать более 50 % топливно-энергетических ресурсов из одной страны. В противном случае государство становится слишком зависимым от сырьевых источников. В стоимостном выражении она составляет около 40–45 % от общего объема закупок. Сейчас очень много процедур признается несостоявшимися, так как требования пишутся под одного поставщика или подрядчика, что ограничивает круг потенциальных участников и снижает конкуренцию. Как правило, это либо белорусский производитель, либо дилерская (дистрибьюторская) структура иностранных производителей, которая обладает исключительными полномочиями на реализацию того или иного товара.

1.2. Как выявить недобросовестных поставщиков? В настоящее время заказчик, даже если обнаружил какие-то нарушения со стороны поставщика, то может включить или не включить его в список недобросовестных поставщиков.

2. Отсутствие единой торговой площадки для закупок малого объема – до 300 базовых величин. По сути, это должна быть площадка, на которой пользователь сможет найти все предложения от поставщиков по всем видам товаров.

3. Во взаимодействии Беларуси с партнерами по ЕАЭС и предоставления равноправного доступа подходы к проведению процедур госзакупок сходны, но кто-то пошел дальше в электронизации процесса.

4. Выбор формы участия в процедурах госзакупок в странах-участницах ЕАЭС обуславливает разную эффективность закупки.

5. В открытом конкурсе критерии выбора поставщика могут быть как ценовыми, так и неценовыми. При поведении аукциона используется только ценовой критерий (минимальная цена), что требует электронной подачи предложения.

6. Степень доступа к информации. Не публикуются контракты, заключенные в результате проведения процедур государственных закупок. Как следствие, общественность и участники торгов не имеют возможности проследить и проконтролировать процедуру государственной закупки от размещения приглашения до заключения контракта. Наконец, статистика официального сайта показывает, что сообщения о результатах процедур государственных закупок размещаются только в половине случаев, что является прямым нарушением действующего законодательства. Очевидно, государственный орган по государственным закупкам (Министерство торговли) не справляется с контролем за всеми процедурами государственных закупок, хотя проблема могла бы быть решена с помощью простых программных средств.

Таким образом, информация о проведении государственных закупок не полна и не достаточно легко доступна.

7. Реализация принципов надежности и непрерывности электроснабжения требует полноты запасов ТЭР, что обуславливает определенную напряженность в организации внешних закупок.

Исходя из сути обозначенных проблем, можно сделать вывод, что для того, чтобы система закупок была эффективной, необходимо бесперебойное продвижение информационных потоков, правовая корректность их содержания и структуры, своевременность и т. п. Поэтому предлагаем:

1. Совершенствование законодательной базы в части:

1.1. Уменьшение доли закупок из одного источника, в том числе за счет снижения числа несостоявшихся процедур и благодаря упорядочению требований, которые выставляются заказчиком, в том числе к предмету закупки.

1.2. Сообщение о результате процедуры государственной закупки должно включать не только цену заключенного контракта, но и полное тендерное предложение каждого участника торгов вместе с критериями оценки предложений и обоснованием выбора победителя конкурсной комиссией.

1.3. Сообщение о результате процедуры государственной закупки должно публиковаться на официальном сайте при проведении всех видов процедур государственных закупок, кроме тех случаев, когда сведения о государственных закупках составляют государственные секреты.

2. Создание единой площадки для закупок малого объема. Белорусская универсальная товарная биржа располагает необходимым функционалом, чтобы создать площадку хоть сейчас. Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен также проинформировал о своей готовности.

3. Единый язык для организации закупок для стран ЕАЭС. Необходимо, чтобы информация была на русском языке.

4. Расширение площадей складов предприятий энергетической отрасли, что позволит снизить и уменьшить уровень зависимости от поставщиков.

5. Полная электронизация всех стадий закупочной деятельности как на уровне отрасли, так и на уровне предприятия, в частности, внедрение SRM-системы (специальных компьютерных программ, позволяющих планировать задачи и контролировать их выполнение, вести учет клиентов, хранить документацию по проектам и автоматизировать ее создание). Это позволит:

– снизить затраты и повысить эффективность за счет упрощения процессов закупок и высвобождения времени сотрудников службы закупок, в результате чего они могут заниматься работой, добавляющей более высокую ценность;

– обеспечить быстрый и более легкий доступ к наиболее важным данным в режиме реального времени, что помогает принимать обоснованные решения;

– благодаря сокращению времени на административную и тактическую деятельность в процессе поставок работники могут уделять больше времени стратегическим инициативам и более сфокусированной работе с важными поставщиками и основными проектами по поставкам.

Трансформация системы закупок в части законодательного и информационного обеспечения посредством реализации данных предложений позволит в масштабах всей отрасли (энергопредприятия) контролировать расходы в сфере закупочной деятельности и их оптимизировать.

Л и т е р а т у р а

1. Управление закупками и оптимизация закупочной деятельности. – Режим доступа: <http://электротехнический-портал.рф>. – Дата доступа: 04.03.2018.
2. Беларусь – в зеленой зоне Рейтинга устойчивости энергетики // Науч.-практ. журн. – 2017. – № 5. – С. 5.