

ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Д. М. Степаненко

*Учреждение образования «Белорусско-Российский университет»,
г. Могилев, Республика Беларусь*

Исследуется правотворческая форма реализации инновационной функции государства как одного из основных направлений его деятельности в начале XXI в.

Инновационная функция государства представляет собой основное направление деятельности государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

Как и любая иная его функция, инновационная функция государства, будучи юридической категорией, имеет свое собственное наличное бытие, которое проявляется посредством форм ее реализации. При этом выделение и разграничение между собой различных форм реализации инновационной функции государства способно

иметь важное сущностное значение, поскольку такого рода разграничение может позволить выявить особенности собственно юридического и неюридического воздействия со стороны государства на общественную жизнь в рамках реализации указанной функции.

В наиболее общем виде формы реализации инновационной функции государства могут быть определены как способы его практической деятельности, направленной на качественное совершенствование различных сторон общественной жизни за счет всяческой поддержки процессов создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

Правовые формы реализации инновационной функции государства связаны с созданием, реализацией и охраной правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране, и включают в себя соответствующую правотворческую, правоприменительную и правоохранительную деятельность.

Исходя из этого, к числу правовых форм реализации инновационной функции государства следует отнести:

- 1) правотворческую форму реализации инновационной функции государства;
- 2) правоприменительную форму реализации инновационной функции государства;
- 3) правообеспечительную форму реализации инновационной функции государства.

Правотворческая форма реализации инновационной функции государства репрезентирует собой деятельность государства, направленную на создание или санкционирование правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности на его территории, путем принятия (издания) соответствующих нормативных правовых актов. В частности, речь в данном случае идет о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок реализации в стране инновационных проектов, отношения интеллектуальной собственности на ее территории, функционирование национальной инновационной инфраструктуры, устанавливающих порядок и условия применения субъектами хозяйствования ускоренной амортизации, налоговые льготы в отношении инновационно активных предприятий.

Принимая (издавая) нормативные правовые акты, регламентирующие процессы создания и внедрения инноваций на территории страны, государство в лице его соответствующих органов обеспечивает тем самым достижение определенной упорядоченности отношений в инновационной сфере. При этом следует учитывать, что деятельность государства в рамках правотворческой формы реализации его инновационной функции предполагает возможность не только установления новых правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности, но и изменения или отмены действующих норм инновационного законодательства.

С помощью правотворчества происходит расширение или сужение сферы правового регулирования протекающих в обществе инновационных процессов, формируется и совершенствуется нормативно-правовая основа тех аспектов жизнедеятельности общества, которые обусловлены развитием научно-технического прогресса, вводятся в правовую систему определенные средства, методы и механизмы юридического воздействия на субъектов отношений, возникающих в ходе осуществления инновационной деятельности.

Таким образом, деятельность государства в рамках правотворческой формы реализации его инновационной функции лежит в основе всего процесса правового

регулирования инновационной деятельности в стране, является исходной посылкой указанного процесса.

В то же время процесс правового регулирования инновационной деятельности на территории государства, будучи естественным результатом соответствующей правотворческой деятельности государства, носит комплексный характер и охватывает собой следующие взаимосвязанные стадии:

- 1) четкое определение тех конкретных целей и задач, которые необходимо решить государству в рамках реализации его инновационной функции;
- 2) установление круга реальных и потенциальных объектов государственно-правового воздействия в рамках реализации инновационной функции государства;
- 3) обеспечение реальной ресурсной базой всех нормативных правовых актов и иных правовых актов (правоприменительных, интерпретационных), принимаемых в процессе правового регулирования новаторской деятельности;
- 4) реализация на практике принципов законности, научной обоснованности, полноты, своевременности, системности и целесообразности при формировании юридической основы инновационной функции государства;
- 5) выбор приемов и методов правового регулирования инновационной деятельности, наиболее адекватных в той или иной конкретной ситуации соответствующему типу, виду (подвиду) общественных отношений;
- 6) четкое определение юридической процедуры правореализационных действий и операций, осуществляемых в ходе реализации инновационной функции государства;
- 7) законодательное закрепление соответствующего набора средств и способов юридической техники и тактики, а также юридических гарантий, необходимых для осуществления инновационной функции государства.

Инновационная функция государства ориентирована на достижение высокой инновационной активности в обществе на долгосрочной основе, нацелена во многом не только на общество, имеющееся в стране в данный текущий момент времени, но и на будущие поколения. Указанное обстоятельство, а также определенная инертность, присущая процессам создания и внедрения инноваций, объективно обуславливают необходимость того, чтобы правовое регулирование инновационного развития общества было рассчитано на достаточно длительный период времени. А это, в свою очередь, предполагает необходимость наличия и постоянного развития национального инновационного законодательства.

Под инновационным законодательством следует понимать совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения, связанные с осуществлением инновационной деятельности в ее различных проявлениях, со стимулированием развития общества на инновационной основе, созданием в обществе благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности.

Инновационное законодательство является естественным результатом соответствующей правотворческой деятельности государства. При этом могут быть выделены следующие основные группы общественных отношений, составляющих предмет регулирования инновационного законодательства:

- 1) отношения между субъектами хозяйствования, связанные с совершением сделок по реализации и (или) использованию инновационной продукции, работ, услуг, оборудования, технологий, объектов интеллектуальной собственности;
- 2) отношения между субъектами хозяйствования и физическими лицами, являющимися их работниками, связанные с проявлением инновационной активности со стороны указанных физических лиц, а также с осуществлением со стороны обозначенных физических лиц действий, направленных на повышение их возможностей

создавать и внедрять инновации (повышение квалификации, получение дополнительного образования);

3) отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с предоставлением государством указанным лицам защиты их прав на принадлежащие им объекты интеллектуальной собственности;

4) отношения, связанные со стимулированием со стороны государства инновационной деятельности на его территории в рамках реализации национальной инновационной политики, с созданием в стране благоприятного климата для осуществления инновационной деятельности;

5) отношения по поводу образования, распределения, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства и субъектов хозяйствования, предназначенных для финансирования инновационной деятельности в ее различных проявлениях;

6) отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с привлечением государством указанных лиц к установленной законом ответственности в случаях совершения обозначенными лицами противоправных виновных деяний, препятствующих инновационному развитию общества, посягающих на права и законные интересы инноваторов;

7) отношения между национальным государством и иностранными государствами и международными организациями, связанные с международным сотрудничеством в инновационной сфере.

Положения национального инновационного законодательства есть не что иное, как органическая часть разных отраслей законодательства государства, регулирующих различные виды общественных отношений, в той или иной мере связанных с процессами создания, внедрения и распространения инноваций. При этом инновационное законодательство представляет собой не механическую сумму отдельных правовых норм различных отраслей права, а целостную систему норм, внутренне связанных между собой следующей единой целью: добиваться качественного совершенствования различных сторон общественной жизни посредством всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.