

# **ВЛИЯНИЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ВТО НА СЕЛЬХОЗМАШИНОСТРОЕНИЕ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

**П. В. Тиличенко, С. С. Дрозд**

*Гомельский государственный технический университет  
имени П. О. Сухого, Республика Беларусь*

В 2012 г. правительством России был принят ряд решений, негативным образом отразившихся на отечественном сельхозмашиностроении:

1) были снижены пошлины на ввоз комбайнов (на ввоз новых в 3 раза и на ввоз бывших в употреблении в 5 раз), что усилило конкуренцию со стороны зарубежных производителей;

2) отменены субсидии процентных ставок по кредитам, привлекаемым крестьянами для покупки сельхозтехники российского производства (по этой программе крестьяне получали кредиты не под 15 %, а под весьма умеренные 7 % годовых).

Для рынка сельхозтехники вступление России в ВТО обернулось существенной либерализацией условий ее импорта и посеяло неопределенность на рынке сельхозпродукции, изменив условия конкуренции.

Доля отечественных производителей на российском рынке составляла около 50 %. Ее удавалось удерживать на таком уровне за счет высоких пошлин и господдержки, в частности субсидирования процентных ставок по кредитам исключительно на сельхозтехнику российского производства. Кроме того, российский рынок сельхозтехники является важным экспортным рынком и для белорусских сельхозмашиностроителей (доля рынка – 25–30 %). Однако после вступления России в ВТО осенью 2012 г. механизмы господдержки перестали действовать. В результате толь-

ко ОАО «Ростсельмаш» (г. Ростов, РФ) продало не 4, а 3,5 тыс. комбайнов из числа запланированных. Пострадали и белорусские производители сельхозтехники – продажи упали в среднем на 15–20 %.

По оценкам ассоциации производителей сельхозтехники «Росагромаш», к 2020 г. доля российских производителей на рынке может снизиться до 15–20 %. Минпромторг и Минсельхоз России дают более оптимистичные прогнозы – в «Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения до 2020 года» говорится, что доля российских компаний на внутреннем рынке через восемь лет составит около 60 %. Однако указанная Стратегия разрабатывалась до вступления России в ВТО и в настоящее время имеет необходимость в своей корректировке.

**Оценка эффекта от вступления России в ВТО для сельского хозяйства.** Сельское хозяйство играет важную роль в экономике России, обеспечивая 3,7 % ВВП, около 8 % занятости населения и являясь фундаментом развития предприятий сельхозмашиностроения.

После вступления России в ВТО начала действовать принятая в этой организации классификация мер поддержки по «корзинам». Основные дебаты в рамках переговоров по вступлению в ВТО проходили по мерам «желтой корзины». В итоге было принято решение о сокращении допустимого объема поддержки в 2 раза – с 9 млрд дол. в 2012 г. до 4,4 млрд дол. в 2018 г. и последующих годах (рис. 1). Следует отметить, что такое решение по субсидиям не решает проблему поддержки сельского хозяйства – большинство развитых стран финансируют свое сельское хозяйство в объемах, в несколько раз превышающих планируемый размер субсидий в России (рис. 2).



Рис. 1. Объем разрешенных субсидий сельскому хозяйству в РФ, млрд дол.

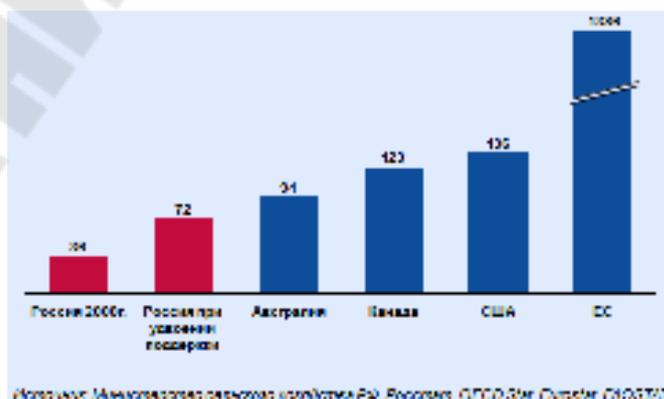


Рис. 2. Объем поддержки с/х производителей на единицу посевной площади, дол./га

### Оценка эффекта от вступления России в ВТО для сельхозмашиностроения.

Сельхозмашиностроение играет важную роль в российской экономике, обслуживая связанные с производством продуктов питания отрасли общим объемом 14 трлн р. При этом численность занятых в отрасли составляет около 60 тыс. человек, а выручка производителей на территории России за последние 5–7 лет в среднем – более 30 млрд р. Начиная с 2005 г., емкость российского рынка сельскохозяйственной техники ежегодно увеличивалась на 45 % (рис. 3). При этом отечественное производство росло только на 22 % в год, и даже с учетом отверточной сборки иностранной техники на территории России доля импортной техники к 2008 г. составляла более двух третей.

В 2009 г., наряду с сокращением объема рынка, произошло значительное уменьшение доли импорта. Это стало следствием трех факторов: девальвации рубля; повышения импортных пошлин на сельскохозяйственную технику с 5 до 15 %; реализации программы льготного кредитования на покупку отечественной техники. Сформировались все предпосылки для активного развития отечественных производителей и локализации иностранных производств.

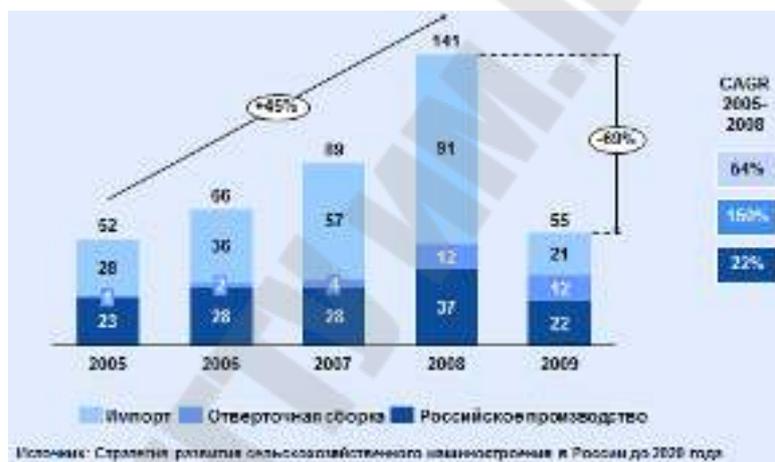


Рис. 3. Динамика российского рынка сельскохозяйственной техники, млрд р.

В настоящее время членство в ВТО означает для России снижение пошлин на сельхозтехнику до 5 % и изменение правил кредитования покупки отечественной техники – это нельзя будет делать напрямую, как ранее. Кроме того, низкие пошлины сделают невыгодной для иностранных компаний сборку техники в России, поскольку импортировать готовые машины будет дешевле, чем компоненты. В итоге о локализации производства импортной техники на территории России в скором времени можно будет забыть, а это, в свою очередь, упущенные выгоды и потеря тысяч рабочих мест.

**Выводы.** Планируемая сторонниками немедленного вступления России в ВТО последовательность шагов – сначала откроем границы, а экономика сама потом модернизируется – представляется ошибочной. Необходимо было действовать с точностью «до наоборот»: сначала повысить конкурентоспособность, а потом уже открывать рынки.

Ниже сформулированы необходимые условия и мероприятия, которые должны быть выполнены, чтобы ущерб от вступления России в ВТО был минимальным, а выигрыш – максимальным.

*Повышение конкурентоспособности отдельных отраслей, имеющих стратегическое значение для страны и экономики в целом:*

- формирование последовательной и четкой государственной политики по развитию ряда отраслей;
- ясное формулирование государственных целей, задач и определение инструментов их достижения;
- подготовка и реализации стратегий развития/модернизации отраслей, включая государственные инвестиции в капиталоемкие производства и инфраструктурные проекты, учитывающие обязательства страны как члена ВТО;
- превентивное реформирование отдельных предприятий и моногородов, не способных конкурировать в новой среде, для сглаживания негативных социальных последствий;
- форсированное развитие перспективных технологий для приоритетных отраслей в режиме софинансирования НИОКР и фундаментальных исследований;
- стимулирование импорта технологий без ущерба для спроса на конечную продукцию.

*Создание условий для быстрой модернизации экономики и предотвращения (ослабления) негативных эффектов:*

- устранение коррупции и административных барьеров со стороны надзорных и контролирующих органов;
- повышение мобильности населения и создание общенациональных бирж труда и занятости;
- обеспечение экономики долгосрочными низкопроцентными кредитами;
- наращивание вложений в инфраструктуру и образование;
- совершенствование налоговой политики.

*Развитие малого и среднего предпринимательства:*

- пропаганда малого предпринимательства и обучение его ведению;
- создание предприятий-локомотивов в каждом из секторов экономики, которые будут в дальнейшем обеспечивать заказами малый бизнес, в перспективе формируя производственные кластеры;
- создание институтов для продвижения малых и средних предприятий на зарубежных рынках;
- упрощение экспортных операций (работа с ФТС и иностранными платежами) для малых и средних предприятий.

*Создание и совершенствование необходимых институтов для защиты внутренних производителей в рамках ВТО:*

- создание финансируемых государством комиссий, торговых палат и юридических служб при ВТО для разрешения споров и продвижения отечественной продукции;
- создание организации для участия в выработке правил и норм ВТО, максимально отвечающих интересам России;
- поддержка подготовки юристов, экономистов, управленцев по тематике ВТО, а также поддержка формирования рынка соответствующих услуг в России.

Кроме того, есть множество вопросов технического характера, таких как разработка технических регламентов, санитарных норм, адаптация возможных мер поддержки к правилам ВТО, разработка новых инструментов, не противоречащих правилам ВТО, – для этого требуются как определенное время, так и подготовка соответствующих специалистов – управленцев, юристов, чиновников.

Только реализация указанных мероприятий может обеспечить относительно безболезненное вступление России в ВТО. Членство же в ВТО на текущих условиях способно нанести вред экономике России и стран-участниц Таможенного Союза.