

СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Н. П. Драгун, И. В. Ивановская

*Гомельский государственный технический
университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

Стратегия устойчивого развития Гомельской области (далее – Стратегия) разрабатывалась в рамках реализации проекта международной технической помощи «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь» в 2014–2015 гг., финансируемого Европейским Союзом. Субъектами разработки Стратегии выступили Гомельский областной исполнительный комитет, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, а также рабочая группа по разработке Стратегии под руководством заместителя председателя Гомельского облисполкома Пиршпука Б. К., которая включала представителей Гомельского областного исполнительного комитета и других органов государственного управления, научных организаций, институтов развития, субъектов хозяйствования и предпринимателей.

Исходные положения Стратегии:

- Стратегия призвана решить только наиболее важные проблемы, определяемые стратегической целью, приоритетами, направлениями и задачами развития региона.
- Стратегия является продуктом партнерского взаимодействия и консенсуса представителей законодательной и исполнительной власти, субъектов хозяйствования, бизнеса, научных и образовательных учреждений, учреждений культуры и общественных организаций региона в отношении цели, приоритетов, направлений, задач и индикаторов развития, региональных «точек роста», организационного обеспечения, а также возможных источников финансового обеспечения устойчивого развития региона.
- Стратегия не является самостоятельным документом. Инструментами ее реализации на различных уровнях выступают: Программа социально-экономического

развития региона, программы развития сфер и отраслей экономики, республиканские и государственные программы достижения задач социально-экономического развития, бизнес-планы и проекты коммерческих и общественных организаций и др.

- Стратегия устойчивого развития Гомельской области представляет собой результат использования современных представлений об экономическом росте, заключающихся в необходимости обеспечения баланса в долгосрочной перспективе между решением социально-экономических проблем, достижением высоких темпов экономического роста, сохранением окружающей среды.

- Стратегия разработана в соответствии с положениями, содержащимися в таких ключевых международных документах, как: доклад «Наше общее будущее» (Всемирная комиссия ООН по окружающей среде и развитию, 1987 г.); «Повестка дня на XXI век» (Конференция ООН по окружающей среде и развитию, 1992 г.); «Хартия Земли» (Комиссия Хартии Земли в штабе ЮНЕСКО, 2000 г.); «Политическая декларация» и «План выполнения принятых решений» (Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (Рио+10), 2002 г.); «Будущее, которое мы хотим» (Конференция ООН по устойчивому развитию (Рио+20), 2012 г.).

В национальной системе планирования Стратегия занимает важное положение (рис. 1). Во-первых, она применительно к Гомельской области конкретизирует положения:

- научного прогноза экономического развития Республики Беларусь до 2030 г.;
- национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.

Во-вторых, является основой для разработки:

- программы социально-экономического развития области;
- плана социально-экономического развития Республики Беларусь;
- документов государственного планирования развития районов и городов областного подчинения;
- планов деятельности государственных органов, государственных и республиканских программ достижения целей и выполнения задач социально-экономического развития.



Рис. 1. Место Стратегии в системе государственного планирования Республики Беларусь (согласно проекта Закона об индикативном планировании)
Примечание. Источник: материалы Министерства экономики Республики Беларусь.

Стратегия направлена на реализацию на уровне Гомельской области одобренных Советом Министров Республики Беларусь следующих национальных приоритетов развития на 2016–2020 гг. (протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2015 г. № 5):

- развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы формирования инновационной экономики;
- создание новых рабочих мест и повышение производительности существующих, перемещение и перераспределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов в новые и перспективные сектора экономики;
- сбалансированное региональное развитие, создание новых центров экономического роста в регионах на основе их конкурентных преимуществ;
- развитие конкуренции, инвестиционной и инновационной активности, информатизация экономики;
- рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли.

Наиболее значимыми результатами разработки Стратегии являются:

1. В процессе разработки Стратегии впервые был проведен комплексный количественный SWOT-анализ устойчивого развития Гомельской области на период до 2025 г., результатом которого явились проранжированные по степени значимости сильные стороны и конкурентные преимущества региона, его слабые стороны и проблемы, возможности и угрозы устойчивого развития (табл. 1).

Таблица 1

SWOT-матрица устойчивого развития Гомельской области

Сильные стороны и конкурентные преимущества	Проблемы и слабые стороны
<p><i>Ресурсы региона</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Выгодное географическое положение региона и наличие проходящих по его территории транспортных коридоров направлений «Север–Юг» и «Запад–Восток» (1). 2. Первое место в стране по наличию запасов полезных ископаемых (2). 3. Высокий уровень и качество человеческого потенциала (4). 4. Большая площадь земель (7). 5. Первое место в стране по обеспеченности водными ресурсами (9). 6. Благоприятный для жизни и хозяйственной деятельности климат (15). 7. Высокое разнообразие животного мира (16). <p><i>Инфраструктура региона</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитые транспортные коммуникации и инфраструктура, телекоммуникационная инфраструктура (3). 2. Второе место в стране по величине научного потенциала (5). 3. Эффективная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы в значимых для региона видах экономической деятельности (10). 	<p><i>Экономические</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Низкая эффективность и ухудшение финансового состояния предприятий, прежде всего, с высокой долей государства, валово- и градообразующих (1). 2. Низкая инновационная активность субъектов хозяйствования (2). 3. Неэффективное использование выгодного географического положения и проходящих по территории региона транспортных коридоров вследствие недостаточного развития современной транспортно-логистической инфраструктуры (3). 4. Недостаточный уровень развития частного малого и среднего бизнеса (5). 5. Нерациональная структура экономики региона (6). 6. Значительная дифференциация промышленного развития отдельных территорий области (7). 7. Низкая экономическая эффективность сельского хозяйства региона (9).

Продолжение табл. 1

Сильные стороны и конкурентные преимущества	Проблемы и слабые стороны
<p>4. Современная система здравоохранения и оказания медицинских услуг, обеспечивающая низкий уровень заболеваемости населения в условиях негативного влияния последствий аварии на Чернобыльской АЭС (11).</p> <p>5. Развитая туристическо-рекреационная инфраструктура и богатое историко-культурное наследие (12).</p> <p>6. Наличие субъектов инновационной инфраструктуры (14).</p> <p><i>Направления экономической деятельности</i></p> <p>1. Наличие развитых экспортоориентированных добывающих и обрабатывающих производств (6).</p> <p>2. Развитая диверсифицированная (по видам) транспортная отрасль (8).</p> <p>3. Современный строительный комплекс и развитое производство строительных материалов (13)</p>	<p><i>Социальные и экологические</i></p> <p>1. Миграция населения с высоким человеческим потенциалом из сельских поселений и малых городов в областной центр и за пределы области, сокращение демографического и трудового потенциала в малых городских населенных пунктах и сельской местности (4).</p> <p>2. Негативное воздействие последствий аварии на Чернобыльской АЭС, наличие больших площадей, загрязненных радионуклидами (8)</p>
Возможности для устойчивого развития	Угрозы устойчивого развития
<p><i>Экономические</i></p> <p>1. Ускорение процессов региональной и глобальной интеграции, повышение роли ЕАЭС в экономическом развитии Беларуси.</p> <p>2. Долгосрочный тренд роста цен на сырье, продовольствие, водные ресурсы.</p> <p>3. Повышение роли человеческого потенциала как основного фактора экономического роста.</p> <p>4. Повышение роли услуг в экономике.</p> <p><i>Социальные</i></p> <p>1. Повышение роли систем здравоохранения и образования в качестве фактора привлекательности территорий для привлечения высококвалифицированной рабочей силы.</p> <p>2. Усиление процессов деурбанизации.</p> <p><i>Экологические</i></p> <p>1. Усиление роли экологического фактора в развитии общества.</p> <p>2. Рост интенсивности использования «зеленых технологий» во всех сферах экономики</p>	<p><i>Экономические</i></p> <p>1. Открытость белорусского рынка для импорта иностранных товаров (в том числе и стран ЕАЭС) и ужесточение требований и ухудшение условий торговли экспортируемой отечественной продукцией.</p> <p>2. Нехватка источников финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры, приводящая к усилению дифференциации территорий по уровню социального развития и качеству жизни населения.</p> <p>3. Дефицит квалифицированных рабочих кадров.</p> <p>4. Неблагоприятная конъюнктура рынков сырья и промежуточных товаров, являющихся важнейшими статьями экспорта Гомельской области (нефть и нефтепродукты, металлопрокат, металлокорд, трубы).</p> <p><i>Социально-политические</i></p> <p>1. Проблемы обеспечения демографической безопасности роста демографической нагрузки, в том числе вследствие старения населения.</p> <p>2. Недостаточное развитие гражданского общества, низкая гражданская активность местных сообществ в том числе и в области решения задач устойчивого развития региона.</p>

Окончание табл. 1

Возможности для устойчивого развития	Угрозы устойчивого развития
	<p>3. Появление депрессивных территорий, не способных к устойчивому развитию.</p> <p>4. Отсутствие увязки строительства жилья и развития социальной сферы (особенно в малых населенных пунктах).</p> <p>5. Потеря культурной идентичности региона (как «Полесья») и снижение его привлекательности для туристско-рекреационной деятельности.</p> <p><i>Экологические</i></p> <p>1. Риск увеличения техногенной нагрузки и нарушение способности природы к самовосстановлению; трансграничный перенос вредных и опасных веществ с территорий других государств.</p> <p>2. Проблема исчерпаемости невозобновляемых природных ресурсов (прежде всего нефти и попутного газа)</p>

2. Формулирование стратегического видения устойчивого развития Гомельской области на период до 2025 г.:

- Главной ценностью и фактором устойчивого развития является человеческий потенциал населения региона, для которого созданы комфортные и безопасные условия проживания и трудовой самореализации, развитая социальная инфраструктура, условия для культурно-духовного развития и здорового образа жизни:

- регион является центром притяжения образованных и высококвалифицированных работников;

- функционирует эффективная конкурентоспособная региональная система здравоохранения и поддерживающих ее видов деятельности, страхования медицина и развитый рынок медицинских услуг, позволяющие повысить качество жизни и продолжительность трудовой деятельности населения, решить проблему нехватки трудовых ресурсов, повысить экспортный потенциал региона;

- создана и функционирует высокоэффективная практико-ориентированная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

- Основой экономического развития региона является обеспечивающее достижение синергетического эффекта сочетание:

- высокотехнологичных инновационных добывающих и обрабатывающих промышленных производств с передовой инфраструктурой, включенных в систему регионального и международного разделения труда;

- современного вертикально интегрированного территориально специализированного производства, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции;

- сферы услуг, прежде всего транспорта, связи, туризма, жилищно-коммунальных и бытовых услуг, являющихся преимущественной сферой деятельности малого и среднего бизнеса.

• Достигнуто выравнивание экономических и социальных условий в различных административных районах области, решена проблема убыли населения в сельской местности, малых населенных пунктах и ряде районных центров. Административные районы являются одинаково привлекательными для жизни и экономической деятельности, социального и духовного развития.

• В целом преодолены последствия Чернобыльской катастрофы, которые более не оказывают негативного влияния на качество жизни людей, уровень экономической и социальной активности на затронутых аварией территориях области.

• Регион активно использует выгодное приграничное географическое положение на пересечении транспортных путей «Север–Юг» и «Запад–Восток».

• Цели, приоритеты, направления и проблемы устойчивого развития региона гласно и демократически формулируются и решаются на основе тесного взаимодействия власти, общества и бизнеса.

3. Определены стратегическая цель, приоритеты, направления и задачи устойчивого развития области, установлена их значимость для жителей региона. Стратегическая цель устойчивого развития Гомельской области на период до 2025 г. – повышение качества жизни населения на основе структурной перестройки экономики региона, гармонизации развития городских и сельских территорий, систем здравоохранения, образования и культуры, максимального сохранения и повышения качества природной среды, совершенствования системы управления и создания эффективных институтов регионального развития.

Сведения о приоритетах устойчивого развития области и направлениях их реализации представлены в табл. 2.

Таблица 2

**Приоритеты устойчивого развития Гомельской области
и направлениях их реализации**

Направления реализации приоритета	Значимость приоритета
<i>Приоритет 1. Обеспечение структурной перестройки экономики региона и создание новых рабочих мест на основе развития конкуренции, повышения инвестиционной и инновационной активности субъектов хозяйствования (6 направлений, 27 задач) (значимость – 4,68)</i>	
Трансформация структуры промышленности региона на основе формирования высокотехнологического сектора, ускоренного развития наукоемких видов производства, модернизации и повышения эффективности традиционных производств	4,46
Усиление позиций Гомельского региона как транзитного коридора в направлении «Север–Юг» и «Запад–Восток»	4,35
Формирование новых видов экономической деятельности на основе более полного и рационального использования природно-ресурсного потенциала региона	4,26
Развитие инновационной инфраструктуры, создание эффективной системы институтов регионального развития и поддержки предпринимательства	4,26
Диверсификация сферы услуг и увеличение ее доли в ВРП области	4,24
Создание экономически эффективного и конкурентоспособного на мировом рынке АПК региона как основы для устойчивого развития сельских территорий	4,12

Окончание табл. 2

Направления реализации приоритета	Значимость приоритета
<i>Приоритет 2. Развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы структурной перестройки и формирования инновационной экономики региона (4 направления, 9 задач) (значимость – 4,30)</i>	
Создание благоприятных условий для роста рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения, укрепления института семьи	4,30
Укрепление системы подготовки высококвалифицированных кадров и повышение конкурентоспособности образовательных услуг в регионе как необходимых условий перехода к экономике знаний	4,22
Усиление взаимодействия между органами государственного управления, институтами гражданского общества и местного самоуправления, представителями деловых, научных и образовательных кругов в процессе решения задач устойчивого развития региона	4,22
Формирование благоприятных условий жизнеобеспечения населения региона на инновационной основе	4,20
<i>Приоритет. Оптимизация экологической обстановки и охрана окружающей среды (3 направления, 14 задач) (значимость – 4,02)</i>	
Предотвращение вредного воздействия отходов и объектов их захоронения на окружающую среду и здоровье населения	4,42
Преодоление экологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС и развитие территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению	4,28
Снижение негативного воздействия автомобильного и железнодорожного транспорта на атмосферное, акустическое и химическое загрязнение природных сред	4,06

Примечание. Приоритеты и направления их реализации проранжированы на основе результатов онлайн-анкетирования (значимость приоритета/направления оценивалась по 5-балльной шкале).

4. Определены «точки роста» региона и механизмы, обеспечивающие их активизацию. Структурная перестройка экономики области требует наличия достаточного количества точек роста, относящихся к ее различным секторам и позволяющих реализовать приоритеты, направления и задачи устойчивого развития на период до 2025 г. Региональные точки роста Гомельской области на период до 2025 г. можно разделить на три основные группы:

I. Точки направления роста – «новая индустриализация» экономики региона: промышленный кластер по производству сельскохозяйственной техники; металлургический кластер; нефтепереработка; деревообработка; перерабатывающая промышленность (молочная, мясная).

II. Точки направления роста – повышение эффективности использования ресурсно-сырьевого потенциала области: организация добычи и переработки калийной соли на базе Петриковского месторождения калийных солей; организация добычи и комплексной переработки бурого угля Лельчицкого, Житковичского, Бриневского и Тонежского месторождений бурых углей.

III. Точки направления роста – развитие сферы услуг: создание конкурентного рынка деловых услуг; развитие частного предпринимательства в жилищно-коммунальной сфере; развитие и использование потенциала культурно-туристических зон региона.

Предполагается использование следующих механизмов, обеспечивающих активизацию «точек роста» региональной экономики: производственная реструктуризация предприятий; использование механизмов аутсорсинга; использование механизмов субконтракции и аутстаффинга персонала; дальнейшая модернизация и автоматизация производства (внедрение технических инноваций); разработка и совершенствование технологических процессов производства продукции высокого качества (разработка и внедрение технологических инноваций); реструктуризация задолженности предприятия по кредитам, механизмы санации; организация сборочных производств в зарубежных странах; расширение номенклатуры выпускаемой продукции, увеличение доли продукции с высокой добавленной стоимостью (разработка и внедрение продуктовых инноваций); дальнейшее развитие процессов вертикальной и горизонтальной интеграции предприятий; привлечение частного бизнеса в сферу оказания деловых услуг для промышленных предприятий; использование механизмов ГЧП и концессии; развитие кластерных структур; создание и повышение эффективности деятельности институтов развития (центров трансфера технологий, бизнес-инновационных центров и бизнес-инкубаторов, научно-технологического парка); развитие транспортной и социальной инфраструктуры территорий.

5. Разработана система индикаторов устойчивого развития области, которая состоит из трех блоков:

– индикаторы, отражающие достижение устойчивости развития области (обобщающие) и позволяющие проводить сравнительный анализ областей (7 индикаторов);

– индикаторы, определяющие пороговые значения показателей экономической, экологической и социальной безопасности региона (необходимые для дезагрегирования на региональный уровень соответствующих показателей национальной безопасности, а также задания значений показателей для мониторинга специфических угроз устойчивому развитию региона) (19 индикаторов);

– индикаторы, позволяющие осуществлять мониторинг достижения результатов (прямых и конечных) по определенным приоритетам, направлениям и задачам устойчивого развития области (индикаторы прямых результатов для 50 задач).

6. Разработано организационное и методическое обеспечение процесса реализации Стратегии, а также его мониторинга.

В целом полученные в ходе разработки Стратегии устойчивого развития Гомельской области результаты следует признать положительными, поскольку:

– получен опыт коллективной разработки государственного программного документа с участием как органов государственного управления, так и общественности;

– участники рабочей группы ознакомились с опытом устойчивого развития стран ЕС;

– созданы методические материалы по разработке отдельных разделов Стратегии, а также решению возникающих при этом задач.