

О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

С. П. Кацубо

*Гомельский государственный технический
университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

Важнейший неотъемлемый элемент государственного регулирования сельского хозяйства – государственная поддержка отрасли, производителей сельскохозяйственной продукции [1, с. 5]. Мировой опыт свидетельствует о том, что осуществление сельскохозяйственного производства без государственной поддержки затруднительно, а в большинстве случаев и невозможно.

По существу государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой законодательно закреплённый сложный механизм, включающий меры воздействия на доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, структуру и размеры сельскохозяйственного производства, агропродовольственный рынок, социальную инфраструктуру села посредством выделения на эти цели из бюджетов различных уровней финансовых средств [2, с. 129].

Особую актуальность тема государственной поддержки сельского хозяйства приобретает в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию и Евразийскими интеграционными процессами. Правила ВТО требуют обязательного сокращения определенных мер государственной поддержки сельского хозяйства (прямое субсидирование отраслей сельского хозяйства, списание задолженностей, некоторые виды компенсаций и др.). Между тем в запасе у государств остается довольно широкий спектр прочих мер поддержки сельского хозяйства, наиболее эффективным способом повышающих уровень жизни сельских жителей и в целом сельскохозяйственное производство. В частности, к ним относятся возмещение расходов на повышение плодородия почв, на борьбу с болезнями животных и вредите-

лями растений, поддержка племенного дела и элитного семеноводства и др. Это позволяет субсидировать стратегические направления развития сельского хозяйства.

Вступление России в ВТО и создание Евразийского экономического союза обязывает, прежде всего, Беларусь и Казахстан ориентироваться на международный опыт формирования аграрного законодательства. Евразийские интеграционные процессы объективно отражают закономерность усиления взаимосвязи, сотрудничества государств во всех основных сферах жизнедеятельности, в особенности в экономической и правовой. Учитывая необходимость сотрудничества государств в стиле глобального и (или) регионального партнерства, особый интерес представляет проводимая аграрная политика стран-участниц Евразийского экономического союза. В настоящее время в Евразийском экономическом союзе разработан ряд нормативных правовых документов в области развития сельского хозяйства и АПК, наиболее значимыми из которых являются Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства и др. Несмотря на единство концептуальных основ интеграции, общность исторически сложившихся геополитических условий обозначаются сложности интеграции аграрного сектора экономик государств в общий рынок. Прежде всего, они обусловлены разнонаправленностью стратегических курсов развития АПК России, Казахстана и Беларуси.

Так, в России процесс обновления механизма правового регулирования государственной поддержки сельскохозяйственного производства начался в 2006 г. и связан с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК», принятием Федерального закона от 29 декабря 2006 г. «О развитии сельского хозяйства» и разработкой Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы». Законодательством Российской Федерации предусматриваются такие методы государственной поддержки, как предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям, установление особых налоговых режимов, осуществление закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд, предоставление государственных кредитов и помощь государства в страховании сельскохозяйственной продукции и др. Обосновано в качестве государственной поддержки сельского хозяйства финансирование за счет бюджетных средств различных мероприятий по развитию сельской инфраструктуры: газификация, водоснабжение, телефонизация сельских населенных пунктов, подготовка кадров, информационное и научное обслуживание и др. [3]. Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 г. предусматривает создание новой институциональной среды, усиление доминантной роли агробизнеса, формирование финансово-экономических инструментов поддержки и стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности в АПК.

Беларусь сохраняет ведущую роль органов государственного управления в оперативно-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования в АПК. Определяющим фактором в механизме государственной поддержки сельского хозяйства в Беларуси является бюджетная поддержка, которая реализуется посредством целевых программ, предусматривающих конкретные мероприятия поддержки сельского хозяйства. Так, в Приложении 3 к Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 гг. указан Перечень государственных программ развития агропромышленного комплекса, социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающих выполнение показателей Государственной программы устой-

чивого развития села на 2011–2015 гг. (их 19) [4]. Содержание государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции составляют льготное налогообложение, кредитование, лизинг, ценообразование, страхование. Одной из наиболее распространенных мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Беларусь является кредитование. Основным экономическим барьером для развития системы кредитования сельского хозяйства является отсутствие эффективного механизма обеспечения возврата заемных средств и хроническая неплатежеспособность большинства сельскохозяйственных организаций. Стремление Республики Беларусь присоединиться к ВТО актуализирует рассмотрение вопросов государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции через призму правил ВТО.

В Республике Казахстан оказание государственной поддержки сельскому хозяйству осуществляется путем мер по субсидированию сельскохозяйственного производства, где субсидированию подлежат: ставки вознаграждения по кредитам, а также лизингу технологического оборудования и сельскохозяйственной техники; возмещение части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях; из местных бюджетов на развитие племенного животноводства, повышение продуктивности и качества продукции животноводства; стоимость препаратов, предназначенных для обработки сельскохозяйственных культур в целях защиты растений; стоимость удобрений; стоимость горюче-смазочных материалов и др.

Проведенный анализ отдельных мер государственной поддержки сельского хозяйства в России, Беларуси и Казахстане позволяет прийти к следующим выводам:

1. В условиях расширения международного экономического сотрудничества меры государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции должны быть направлены на повышение конкурентоспособности, стимулирование роста сельскохозяйственного производства, инновационного развития сельского хозяйства.

2. Приоритетными направлениями должны остаться регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, поддержка кредитования и страхования.

3. Важным направлением совершенствования правового регулирования государственной поддержки является совершенствование порядка и механизма предоставления такой поддержки. Необходимо законодательно закреплять порядок предоставления субсидий с четким указанием условий перечисления субсидий, категорий лиц, имеющих право на получение субсидий, перечень оснований для отказа в предоставлении субсидий.

Литература

1. Козырь, М. И. Государственное регулирование сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в Российской Федерации / М. И. Козырь // Аграр. и земель. право. – 2008. – № 9 (45). – С. 4–20.
2. Глеба, О. В. Направления совершенствования правового регулирования государственной поддержки сельского хозяйства в России / О. В. Глеба // Современные приоритеты в развитии аграрного, земельного и экологического права : материалы междунар. науч.-практ. конф., Москва, 2 марта 2012 г. – М. : Ин-т государства и права РАН, 2012. – С. 127–131.
3. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» : постановление Правительства Рос. Федерации от 15.07.2013 г. № 598 (ред. от 16.01.2015 г.) / «Консультант Плюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174354/. – Дата доступа: 27.03.2015.
4. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 1 авг. 2011 г. № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 88. – 1/12739.